

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЫСОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е ПРОЕКТ**

р. п. Лысые Горы

|  |
| --- |
| **Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики бюджета Лысогорского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»** |

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Собрания Лысогорского муниципального района от 19 июня 2015 года № 61/350 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лысогорском муниципальном районе» администрация Лысогорского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Лысогорского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации Лысогорского муниципального района при формировании бюджета района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Лысогорского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Лысогорского**

**муниципального района В.А. Фимушкина**

Приложение

к постановлению администрации Лысогорского муниципального района

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики**

**Лысогорского муниципального района**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лысогорского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – Указы), Бюджетным кодексом Российской Федерации, проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», основными направлениями налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, решениями Собрания Лысогорского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лысогорском муниципальном районе и «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Лысогорском муниципальном районе», Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Лысогорского муниципального района на период до 2022 года, утвержденным постановлением администрации Лысогорского муниципального района Саратовской области от 28 декабря 2018 года № 657 (далее – План мероприятий по оздоровлению);

1. **Налоговая политика**

Налоговая политика Лысогорского муниципального района (далее- муниципальный район) должна быть нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов и сокращения дефицита бюджета.

Основными направлениями налоговой политики являются:

-укрепление и увеличение доходной базы бюджета муниципального района;

-повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Для решения этих задач необходимо продолжить реализацию следующих мер:

-установление жесткого контроля за ростом недоимки по налогам и сборам и принятие всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, для ее снижения;

-координация действий органов местного самоуправления с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости доходов на территории района;

-создание в районе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирование инновационной активности;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности, а именно:

обеспечение эффективности управления муниципальным имуществом; проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям и организациям, земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению; проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации; проведение постоянной работы с организациями по вопросу выкупа земельных участков; оптимизация количества муниципальных предприятий;

-проведение энергосберегающих мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

-эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

-повышение качества и реалистичности социально-экономического прогнозирования.

С 01.01.2021г. единый налог на вмененный доход (ЕНВД) не применяется.

Организации и индивидуальные предприниматели могут перейти на:

- **налог на профессиональный доход**, если индивидуальные предприниматели не имеют наемных работников;

- **патентную систему налогообложения**, если индивидуальные предприниматели привлекут не более 15 работников;

- **упрощенную систему налогооблажения**.

При применении указанных режимов налогоплательщики освобождаются от уплаты тех же налогов, что и при применении ЕНВД (налог на прибыль организаций, НДС, налог на имущество организаций (физических лиц, в отношении имущества, используемого для предпринимательской деятельности).

Расширен перечень видов предпринимательской деятельности, по которым может применяться патентная система налогообложения:

+ животноводство

+ растениеводство

+ услуги, связанные с животноводством и растениеводством.

С 2021 года в бюджет муниципального района по нормативу 100% будет поступать транспортный налог. Согласно ст.88 НК РФ установлен единый срок уплаты транспортного налога юридических лиц. Авансовые платежи - не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, итоговый платеж - не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

**II. Бюджетная политика**

Бюджетная политика муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и будет направлена на решение следующих основных задач:

– безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

– консолидация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики, в том числе на реализации задач, поставленных в Указах;

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального района, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса;

Муниципальная поддержка в сфере инвестиций является стимулирующей мерой, позволяющей расширить и укрепить налоговую базу за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов.

**III. Основные характеристики консолидированного бюджета**

**Лысогорского муниципального района на 2021-2023 годы**

Основные параметры прогноза консолидированного бюджета Лысогорского муниципального района на 2021-2023 годы характеризуются следующими показателями:

(тыс.

рублей)

| **Показатели** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| оценка | Проект | Прогноз | Прогноз |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы - всего** | **443 382,5** | **449 232,0** | **417 699,9** | **427 146,6** |
| *темпы роста к предыдущему году, %* | *102,9* | *101,3* | *93,0* | *102,3* |
| в том числе: |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 100 655,4 | 133 799,8 | 139 151,2 | 145 344,2 |
| безвозмездные поступления | 342 727,1 | 315 432,2 | 278 548,7 | 281 802,4 |
|  |  |  |  |  |
| **Расходы - всего** | **443 382,5** | **449 232,0** | **417 699,9** | **427 146,6** |
| *темпы роста к предыдущему году, %* | *103,0* | *101,3* | *93,0* | *102,3* |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**IV. Доходы консолидированного бюджета**

**Лысогорского муниципального района на 2021-2023 годы**

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2021 год в объеме 133 799,8 тыс. рублей.

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 133 799,8 | 139 151,2 | 145 344,2 |
| *% роста к предыдущему году* | *101,5* | *104,0* | *104,4* |
| из них |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 45 271,4 | 48 427,0 | 51 803,2 |
| Налоги на имущество | 16 338,1 | 16 390,0 | 16 470,0 |
| Неналоговые доходы | 33 827,9 | 35 167,0 | 36 557,4 |

Учтены дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов, а также бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по оздоровлению.

Основными бюджетообразующими доходами консолидированного бюджета района являются, налог на доходы физических лиц, налоги на имущество, в совокупности формирующие в 2021 году 46,0 % налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, в 2021-2022 годах – 46,6 %, и 47,0 % соответственно.

Общий объем безвозмездных поступлений целевой направленности сформирован исходя из объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона об областном бюджете) (в 2021 году – 316 449,1 тыс. рублей)

Структура безвозмездных поступлений представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

| **Показатели** | **2020 год** | | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Первона- чальный бюджет | Уточненные бюджетные ассигнования на 01.10.2020 | Проект | Прогноз | Прогноз |
| **Безвозмездные поступления – всего** | 322 271,3 | 342 727,1 | 316 449,1 | 279 565,6 | 282 819,3 |
| Дотации | 77 608,6 | 77 608,6 | 104 911,4 | 71 532,2 | 71 708,4 |
| Субсидии | 46 462,3 | 54 224,5 | 16 556,6 | 16 556,6 | 16 556,6 |
| Субвенции | 192 520,4 | 202 171,9 | 190 074,2 | 190 459,9 | 190 537,4 |
| иные межбюджетные трансферты | 5 680,0 | 8 262,6 | 4 906,9 | 1 016,9 | 4 016,9 |
| прочие поступления |  | 459,5 |  |  |  |

**V. Расходы консолидированного бюджета**

**Лысогорского муниципального района на 2021-2023 годы**

Формирование бюджетных проектировок на 2021-2023годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранения в 2021 году повышенной с 1 июня 2020 года средней заработной платы по категориям работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указы):

а) по педагогическим работникам общеобразовательных организаций, работникам учреждений культуры – до 29565,0 рубля в месяц;

б) по педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций – до 27140,6 рубля в месяц;

в) по педагогическим работникам дополнительного образования детей – до 30091,2 рубля в месяц;

- по остальным категориям работников - ежегодная индексация в 2021-2023 годах на прогнозный уровень инфляции:

С 01.12.2021г. – на 3,6%

С 01.12.2022г. – на 3,8%

С 01.12.2023г. - на 3,6%

– соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

-  отказ от предоставления муниципальных гарантий;

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению.

В течение трех лет (2021-2023 годы) внедрение новых законов в области в сфере образования:

1. Субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений. Исключается ФОТ работников, не участвующих в образовательном процессе(в т. ч. водители, кухонные работники). Финансирование данной категории работников будет осуществляется за счет средств бюджета муниципального района;
2. Субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций. Включается ФОТ работников, обеспечивающих финансово-хозяйственную деятельность, охрану жизни и здоровья детей (заместители руководителей, бухгалтера, экономисты, юристы, техники, завхозы, медработники, уборщики, дворники и т.д.). Финансирование данной категории работников будет осуществляется за счет средств областного бюджета.

Муниципальным районам, в которых объем принимаемых обязательств будет больше передаваемых, предусмотрены субсидии. На 2021- 2023 годы ежегодный размер субсидии составляет 6563,7 тыс. рублей.

На 2021-2023 годы ежегодный размер субвенций для финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в общем объеме составляет 180 849,4 тыс. рублей.

Субсидия на обеспечение МРОТ входит в состав дотации.

В структуре расходов консолидированного бюджета Лысогорского муниципального района порядка 70 % занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2021 году ожидается в сумме 314 296,7 тыс. рублей, в   
2022 году –290 557,8 тыс. рублей, в 2023 году – 294 781,6 тыс. рублей.

Средства консолидированного бюджета Лысогорского муниципального района на выполнение публичных нормативных обязательств составят 2 379,3 тыс. рублей в 2021 году и 2 670,7 тыс. рублей и 2 668,1 тыс. рублей в 2022-2023годах соответственно.

На финансовое обеспечение мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера запланировано ежегодно по 450,0 тыс. рублей.

Объем расходов за счет средств дорожного фонда составит в 2021 году 35 691,6 тыс. рублей, в 2021 и 2022 годах – 32 238,5 тыс. рублей и 29 373,8 тыс. рублей соответственно.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год запланированы расходы в размере 39 869,1 тыс. рублей, на 2022 год –33 328,2 тыс. рублей, на 2023 год – 34 941,0 тыс. рублей

Расходы на содержание органов местного самоуправления района на 2021 год предусмотрены в сумме 22 911,8 тыс. рублей, на 2022 год – 22 305,2 тыс. рублей и на 2023 год – 23 286,6 тыс. рублей. Указанные суммы составляют соответственно 10,5%, 10,6% и 10,7 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Лысогорского муниципального района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, установленный для Лысогорского муниципального района постановлением Правительства Саратовской области от 31июля 2017 года №  387-П в размере 10,66% от доходов консолидированного бюджета района, учитываемых для расчета норматива.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в плановом периоде предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2022 год в размере 2,5% или 4 485,1 млн. рублей и на 2023 год в размере 5% или 9 232,9 млн. рублей от общей суммы расходов бюджета муниципального района (без учета расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевых поступлений).

**VI. Межбюджетные трансферты**

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Лысогорского муниципального района на 2021-2023 годы запланированы в объемах 3 114,6 тыс. рублей, 3 280,6 тыс. рублей и 3 377,9 тыс. рублей соответственно по годам.

Структура межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

| **Показатели** | **2020 год** | | **2021 год** | **2022 год** | **2022 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Первона- чальный бюджет | Оценка исполнения | Проект | Проект | Проект |
| **Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям – всего** | **2 455,3** | **2 455,3** | **3 114,6** | **3 280,6** | **3 377,9** |
| **Дотации всего** | **2 455,3** | **2 455,3** | **3 114,6** | **3 280,6** | **3 377,9** |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| *на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований* | 2 455,3 | 2 455,3 | 3 114,6 | 3280,6 | 3377,9 |

**VII. Источники финансирования дефицита консолидированного бюджета** **Лысогорского муниципального района, муниципальный долг района и его обслуживание**

В 2021 году наступает срок возврата бюджетных кредитов в сумме 9000,0 тыс. рублей. Источником финансового обеспечения для возврата указанных кредитов планируется привлечение банковских заимствований в этой же сумме.

Плата за пользование бюджетными кредитами не увеличится и составит 0,1%.

Основными направлениями долговой политики Лысогорского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

актуализация данных долговой книги, соблюдение графика погашения кредитов, в целях отсутствия штрафных санкций;

привлечение банковских заимствований не выше уровня ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, увеличенной на 1 процентный пункт, в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

мораторий на предоставление муниципальных гарантий.