

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЫСОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е ПРОЕКТ**

от ноября 2017 года №

р. п. Лысые Горы

|  |
| --- |
| **Об утверждении основных направлений**  **бюджетной и налоговой политики бюджета**  **Лысогорского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»** |

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Собрания Лысогорского муниципального района от 19 июня 2015 года № 61/350 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лысогорском муниципальном районе» администрация Лысогорского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Лысогорского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

2.Финансовому управлению администрации Лысогорского муниципального района при формировании бюджета района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Лысогорского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

3.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района Э.А. Куторова.

**Глава Лысогорского**

**муниципального района С.А. Девличаров**

Приложение

к постановлению администрации Лысогорского муниципального района

№ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_г

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики**

**бюджета Лысогорского муниципального района**

**на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов определены в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – Указы), Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания Лысогорского муниципального района № 61/350 от 19 июня 2015 года «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лысогорском муниципальном районе.

**I. Налоговая политика**

Налоговая политика Лысогорского муниципального района должна быть нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов и сокращения дефицита бюджета.

Основными направлениями налоговой политики являются:

-укрепление и увеличение доходной базы бюджета муниципального района;

-повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Для решения этих задач необходимо продолжить реализацию следующих мер:

-установление жесткого контроля за ростом недоимки по налогам и сборам и принятие всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, для ее снижения;

-координация действий органов местного самоуправления с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости доходов на территории района;

-создание в районе благоприятного инвестиционного и делового климата, стимулирование инновационной активности;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности, а именно:

обеспечение эффективности управления муниципальным имуществом; проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям и организациям, земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению; проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации; проведение постоянной работы с организациями по вопросу выкупа земельных участков; оптимизация количества муниципальных предприятий;

-проведение энергосберегающих мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

-эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

-повышение качества и реалистичности социально-экономического прогнозирования.

Формирование бюджета района будет осуществляться на три года – очередной финансовый год и плановый период.

На районном уровне в соответствии с концепцией Минфина Саратовской области и Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, налоговая политика района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предполагает:

– сокращение неэффективных налоговых льгот юридическим лицам по земельному налогу;

– переход с 2018 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов.

**II. Бюджетная политика**

Бюджетная политика района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и будет направлена на решение следующих основных задач:

– безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

– консолидация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики, в том числе на реализации задач, поставленных в Указах;

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Лысогорского муниципального района, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- подготовка к внедрению муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения бюджета района;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий;

- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса;

- проведение инвентаризации расходных обязательств муниципального района;

- оптимизации структуры штатных расписаний (в части сокращения доли административно-управленческого персонала).

Применение программно-целевых методов бюджетирования позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления.

Муниципальная поддержка в сфере инвестиций является стимулирующей мерой, позволяющей расширить и укрепить налоговую базу за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов.

Основными принципами осуществления бюджетной политики в сфере инвестиционного развития должны являться повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

В силу ограниченности бюджетных инвестиционных ресурсов необходима их концентрация на реализацию приоритетных, экономически и социально - значимых для муниципального района инвестиционных проектов.

**III. Основные характеристики консолидированного бюджета**

**Лысогорского муниципального района на 2018-2020 годы**

Основные параметры прогноза консолидированного бюджета Лысогорского муниципального района на 2018-2020 годы характеризуются следующими показателями:

(тыс. рублей)

| **Показатели** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| бюджетные проектировки | Проект | Проект | Проект |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **73 871,6** | **77 307,9** | **79 888,6** | **82 144,1** |
| **Безвозмездные поступления** | **253 728,8** | **259 182,6** | **237 535,3** | **246 474,4** |
| *нецелевые поступления* |  |  |  |  |
| *целевые поступления* | **253 728,8** | **259 182,6** | **237 535,3** | **246 474,4** |
| **Доходы – всего** | **327 600,4** | **336 490,5** | **317 423,9** | **328 618,5** |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |
| Расходы за счет собственных средств | **127 254,1** | **152 312,0** | **136 013,40** | **141 140,5** |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты в бюджеты муниципальных образований* | 2371,2 | *1497,8* | *1219,4* | *1358,6* |
| Расходы за счет целевых поступлений | **200 346,3** | **184 178,50** | **181 410,5** | **187 478,0** |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты местным бюджетам* | *836,2* | *875,4* | *910,7* | *945,0* |
| **Расходы - всего** | **327 600,4** | **336 490,5** | **317 423,9** | **328 618,5** |
| **Дефицит (-)/профицит (+)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**IV. Доходы консолидированного бюджета**

**Лысогорского муниципального района на 2018-2020 годы**

Прогноз доходов консолидированного бюджета Лысогорского муниципального района на 2018-2020 годы рассчитан на основе показателей проекта социально-экономического развития Лысогорского муниципального района.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета на 2018 год оценивается в сумме 77 307,9 тыс. рублей *(104,7 % к бюджетным назначениям 2017 год),* районного бюджета - в сумме 47 930,9 тыс. рублей *(100,2% к бюджетным назначениям 2017 года*).

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы | **77 307,9** | **79 888,6** | **82 144,1** |
| *% роста к предыдущему году* | ***104,7*** | ***103,3*** | ***102,8*** |
| из них |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 37580,2 | 39459,2 | 41392,7 |
| Налоги на имущество | 17157,5 | 17257,5 | 17257,5 |
| Неналоговые доходы | 2158,5 | 2307,1 | 2357,7 |

Учтены дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов, а также бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по оздоровлению по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам).

Основными бюджетообразующими доходами консолидированного бюджета района являются, налог на доходы физических лиц, налоги на имущество, в совокупности формирующие в 2018 году 70,8 % налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, в 2019-2020 годах –71,0 %, и 71,4 % соответственно.

Общий объем безвозмездных поступлений целевой направленности сформирован исходя из объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона об областном бюджете) (в 2018 году – 258 310,2 тыс. рублей), данных главных администраторов доходов бюджета района (в 2018 году – иных межбюджетных трансфертов на исполнение переданных полномочий из бюджетов муниципальных образований- 1310,3 тыс. рублей)

Структура безвозмездных поступлений представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

| **Показатели** | **2017 год** | | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Первона- чальный бюджет | ут. план на 01.10.02017 | Проект | Проект | Проект |
| **Безвозмездные поступления - всего** | **228 764,2** | **253 728,8** | **259 620,5** | **237 964,0** | **246 870,9** |
| безвозмездные поступления из областного бюджета | 227 453,9 | 252 304,10 | 258 310,2 | 236 653,7 | 245 560,6 |
| дотации | 53 382,5 | 58 890,2 | 75 004,1 | 56 124,8 | 58 996,4 |
| субсидии | 0,0 | 14 307,4 | 8 632,0 | 0,0 | 0,0 |
| субвенции | 174 071,4 | 174 926,6 | 174 674,1 | 180 528,9 | 186 564,2 |
| иные межбюджетные трансферты | 1310,3 | 5490,20 | 1310,3 | 1310,3 | 1310,3 |
| прочие поступления |  | 114,4 |  |  |  |

**V. Расходы консолидированного бюджета**

**Лысогорского муниципального района на 2018-2020 годы**

Формирование бюджетных проектировок на 2018-2020 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

– соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

– индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и органов управления ежегодно с 1 декабря в 2018-2020 годах на прогнозный уровень инфляции 3,8% (по категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами, – в пределах установленных целевых значений по заработной плате).

– сохранение на уровне 1 июня 2017 года номинальных объемов бюджетных расходов бюджета района по другим направлениям, уменьшенных на сумму расходов по погашению просроченной кредиторской задолженности (судебных решений) и сумму непостоянных расходов;

В структуре расходов консолидированного бюджета порядка 86% занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2018 году ожидается в сумме 266 658,0 тыс. рублей, в   
2019 году –255468,1тыс. рублей, в 2020 году – 265892,8 тыс. рублей

Средства бюджета района на выполнение публичных нормативных обязательств составят 2902,4 тыс. рублей в 2018 году и 2961,9 тыс. рублей и 3007,2 тыс. рублей в 2019-2020годах соответственно.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» бюджету района в 2018 году будет продолжено предоставление субвенций, не предполагающих передачу на местный уровень исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, для финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в общем объеме в 2018 году 165 547,1 тыс. рублей, в 2019 и 2020 годах – 171 255,3 тыс. рублей и 177 238,3 тыс. рублей соответственно.

На финансовое обеспечение мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера запланировано ежегодно по 100,0 тыс. рублей.

Объем расходов за счет средств муниципального дорожного фонда составит в 2018 году 9566,6 тыс. рублей, в 2019 и 2020 годах – 9567,0 тыс. рублей и 9568,0 тыс. рублей соответственно.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 год запланированы расходы в размере 16 603,3 тыс. рублей, на 2019 год –17 061,5 тыс. рублей, на 2020 год – 17 285,5 тыс. рублей

Расходы на содержание органов местного самоуправления района на 2018 год предусмотрены в сумме 17 455,4 тыс. рублей, на 2019 год – 12 365,8 тыс. рублей и на 2020 год – 12 365,8 тыс. рублей. Указанные суммы составляют соответственно 8,0%, 6,2% и 6,0% от налоговых, неналоговых доходов консолидированного бюджета района и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных районов, установленный для Лысогорского района Постановлением Правительства Саратовской области от 31июля 2017 года №  387-П в размере 10,66% от доходов консолидированного бюджета района, учитываемых для расчета норматива.

**VI. Межбюджетные трансферты**

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на 2018-2020 годы запланированы в объемах 2373,2 тыс. рублей, 2130,1 тыс. рублей и 2303,6 тыс. рублей соответственно по годам.

Структура межбюджетных трансфертов из районного бюджета представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

| **Показатели** | **2017 год** | | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Первона- чальный бюджет | Оценка исполнения | Проект | Проект | Проект |
| **Межбюджетные трансферты местным бюджетам - всего** | **2857,4** | **3207,4** | **2372,3** | **2130,1** | **2303,6** |
| **Дотации всего** | **2857,4** | **2857,4** | **2373,2** | **2130,1** | **2303,6** |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| *на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов городских округов и поселений* | 2021,2 | 2021,2 | 1497,8 | 1219,4 | 1358,6 |

**VII. Дефицит бюджета Лысогорского муниципального района и его обслуживание**

В соответствии с Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Лысогорского муниципального района на 2015-2017гг., согласованного с Министерством финансов Саратовской области, бюджет района сформирован на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годы без дефицита.

В 2018-2019 году наступают сроки возврата бюджетных кредитов в сумме 5667,0 тыс. рублей. Источником финансового обеспечения для возврата указанных кредитов планируется привлечение банковских заимствований в этой же сумме.

В соответствии с бюджетной и налоговой политикой Министерства финансов Саратовской области проведение реструктуризации задолженности бюджета района с частичным списанием основного долга в следующем бюджетном цикле проводиться не будет.