

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЫСОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

30 сентября 2019 года № 405

р.п. Лысые Горы

**Об утверждении порядка проведения оценки налоговых расходов Лысогорского муниципального образования Лысогорского муниципального района**

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация Лысогорского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок проведения оценки налоговых расходов Лысогорского муниципального образования Лысогорского муниципального района согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Лысогорского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения с 1 января 2020 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Лысогорского муниципального района Куторова Э.А.

**Глава Лысогорского**

**муниципального района С.А. Девличаров**

**Приложение к постановлению**

**администрации Лысогорского муниципального района**

**от 30 сентября 2019 года № 405**

Порядок проведения оценки налоговых расходов

1. Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов Лысогорского муниципального образования Лысогорского муниципального района (далее - МО), состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в том значении, в котором они определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам МО осуществляется исходя из целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) МО и (или) целей социально-экономической политики МО, не относящихся к муниципальным программам.

4. Оценка налоговых расходов производится по перечню налоговых расходов МО.

5. В целях проведения оценки налоговых расходов МО:

а) Финансовое управление администрации Лысогорского муниципального района (далее – финансовое управление) до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 13 по Саратовской области (далее – Межрайонная ИФНС России № 13) сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативных правовых актов МО, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

б) Межрайонная ИФНС России № 13 (по согласованию)
до 1 апреля направляет в финансовое управление сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот, указанным в запросе финансового управления;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет МО по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

в) Межрайонная ИФНС России № 13 направляет до 15 июля в финансовое управление сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам МО, установленным по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) Финансовое управление до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах МО, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

д) оценка налоговых расходов осуществляется администрацией Лысогорского муниципального района (далее – куратор налогового расхода).

6. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

7. Критериями целесообразности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) МО и (или) целям социально-экономической политики МО, не относящимся к муниципальным программам МО;

востребованность плательщиками предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов.

При необходимости куратором предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов может быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

8. В случае несоответствия предоставленных налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#Par25) 7 Порядка, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в Финансовое управление предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

9. В качестве критерия результативности предоставленного (планируемого к предоставлению) налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программы МО и (или) целей социально-экономической политики МО, не относящихся к муниципальным программам МО, на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы МО.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

10. Оценка результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

11. В целях оценки бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальных программ) МО и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов бюджета МО и на 1 рубль расходов бюджета МО для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных

программ) МО и (или) целей социально-экономической политики МО, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета МО;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности предоставленных стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 1](#Par34)1 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 1](#Par41)3.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов МО определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) предоставленных стимулирующих налоговых расходов МО определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО плательщиками, учитываются начисления по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов МО для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет МО, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета МО в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований МО, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга МО по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. Бюджетной эффективностью планируемых к предоставлению стимулирующих налоговых расходов является увеличение объема налоговых доходов бюджета МО и рассчитывается через отношение прироста налоговых поступлений к объему налоговых льгот.

Налоговые расходы являются результативными при коэффициенте бюджетной эффективности большем либо равном 1:

Кбэ = $\frac{НПt-НПt-1}{ПБл}$, где:

Кбэ - коэффициент бюджетной эффективности;

НПt – совокупный объем поступления налогов в бюджет МО в году, в котором планируется установить налоговые льготы (рублей);

НПt-1 – совокупный объем поступления налогов в бюджет МО в году, предшествующем году, в котором планируется установить налоговые льготы (рублей);

ПБЛ - выпадающие доходы за счет налоговых льгот (рублей).

Для оценки результативности налоговых расходов используются прогнозные показатели налоговых платежей в бюджет МО.

16. По итогам проведенной оценки предоставленного налогового расхода МО куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода МО, вкладе налогового расхода МО в достижение целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) МО и (или) целей социально-экономической политики МО не относящихся к муниципальным программам МО, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для

бюджета МО) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) МО и (или) целей социально-экономической политики МО, не относящихся к муниципальным программам МО.

17. До 1 сентября текущего финансового года куратор налоговых расходов представляет в финансовое управление результаты оценки налоговых расходов.

Финансовое управление формирует оценку эффективности налоговых расходов МО на основе данных, представленных куратором налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов МО учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) МО.

18. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов МО осуществляется до внесения в Совет МО проекта решения МО, устанавливающего налоговую льготу.

Куратор налогового расхода МО направляет в Совет МО проект решения Совета МО об установлении льготы с приложением оценки эффективности налогового расхода, а также сведений (информации), использованных при осуществлении оценки.

**Глава Лысогорского**

**муниципального района С.А. Девличаров**