|  |
| --- |
|  |
| АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЫСОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ |
| **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е** |
| от 31 января 2011 года № 26 |
| р.п.Лысые Горы |
| **Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Лысогорского муниципального района на период до 2012 года** |

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и Плана мероприятий по ее реализации в 2010 году», Уставом Лысогорского муниципального района Саратовской области, администрация Лысогорского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1.1 Программу повышения эффективности бюджетных расходов Лысогорского муниципального района на период до 2012 (далее - Программа) года согласно приложению № 1.

1.2 План мероприятий по реализации Программы в 2011 году согласно приложению № 2.

2. Руководителям структурных подразделений администрации Лысогорского муниципального района и главным распорядителям бюджетных средств Лысогорского муниципального района организовать исполнение Программы в соответствии со сроками указанными в приложениях № 1 и № 2.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о.заместителя главы администрации , начальника финансового управления Дмитренко Н.В.

**Глава администрации**

**муниципального района С.А. Девличаров**

Приложение № 1 к постановлению администрации Лысогорского

муниципального района

от №

**ПРОГРАММА**

**повышения эффективности бюджетных расходов Лысогорского муниципального района на период до 2012 года**

**1. Необходимость разработки и реализации Программы**

В Лысогорском муниципальном районе идет планомерный процесс реформирования муниципальных финансов. Основной целью проводимых преобразований является повышение эффективности бюджетных расходов.

В 2000 году вступил в силу Бюджетный кодекс Российской Федерации, который определил основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно находили отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию программ бюджетных реформ.

В период 2005-2009 годах в финансовой сфере Лысогорского муниципального района происходили важные изменения. Реализован ряд существенных мер, направленных на совершенствование бюджетного процесса.

В Лысогорском муниципальном районе систематически составляется реестр расходных обязательств, где четко отслеживается правовая обоснованность расходов местного бюджета района.

Проводится работа по автоматизации бюджетного процесса. В течение 2002-2009 года внедрены лицензионные программные продукты системы автоматизации бюджетных процессов .

Использование данных программных продуктов в работе способствует повышению эффективности управления финансами, качества бюджетного планирования, точности исполнения бюджетной отчетности.

Разработан механизм формирования и реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств местного бюджета района, установлены правила и процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для муниципальных нужд и придание этому процессу публичности.

Проводится работа по повышению информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, противодействию коррупции.

Реформа муниципальных финансов в Лысогорском муниципальном районе осуществляется в тесной взаимосвязи с административной реформой, в рамках которой проведен анализ функций органов местного самоуправления, формируется перечень бюджетных и муниципальных услуг, предоставляемых структурными подразделениями администрации муниципального района и муниципальными учреждениями.

Кроме того, существует ряд проблем, требующих решений, связанных с необходимостью:

-увязки с бюджетным процессом применения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

-взаимной увязки программных и непрограммных расходов;

-организации мониторинга деятельности муниципальных учреждений и реформирования неэффективного бюджетного сектора;

-создания системы учета потребности и качества предоставляемых бюджетных и муниципальных услуг;

-создания действенной методики оценки эффективности использования финансовых ресурсов;

-внедрения муниципальных заданий;

Замедление темпов роста доходов бюджета и необходимость социально-экономического развития района предполагают разработку и реализацию мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

**II. Цели и задачи Программы**

Цель Программы – создание условий для повышения эффективности деятельности муниципального образования по выполнению функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, путем внедрения контроля, оценки и мониторинга, повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствование среднесрочной и долгосрочной бюджетной политики в районе.

Базовое условие реализации Программы – обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района, то есть объем предусмотренных бюджетных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Для достижения цели Программы необходимо реализовать ряд мероприятий, направленных на:

-внедрение среднесрочного бюджетного планирования и увязка его со стратегическим развитием района;

-создание условий для повышения эффективной деятельности структурных подразделений администрации муниципального района по обеспечению бюджетных и муниципальных услуг;

-совершенствование системы финансового управления главных распорядителей бюджетных средств;

-повышение прозрачности и подотчетности деятельности структурных подразделений администрации муниципального района, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности.

Вышеуказанные мероприятия необходимо будет осуществлять по следующим направлениям:

-применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства;

-переход к утверждению «программного» бюджета;

-внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления района;

-развитие новых форм оказания и финансового обеспечения бюджетных и муниципальных услуг;

-реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового контроля;

-совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

**III. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета**

**Лысогорского муниципального района**

Сбалансированность местного бюджета – важное и необходимое условие осуществления полномочий органов местного самоуправления по исполнению своих полномочий и решения задач, поставленных Программой.

Для обеспечения стабильности и соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития муниципального района и повышения качества жизни его населения, предсказуемая и преемственная бюджетная политика будет служить важнейшей предпосылкой.

В сфере бюджетной политики, а также для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района необходимо установление и соблюдение принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

- консервативность и высокая надежность экономического прогноза;

-формирование бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной политики муниципального района, основанных на реалистичных оценках;

-ограничение бюджетного дефицита и муниципального долга;

-полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая в том числе бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

-недопустимость увязки в процессе исполнения бюджета объемов расходов с определенными доходными источниками;

-планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

-принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, с учетом сроков и механизмов их реализации;

-систематический анализ и оценка рисков для бюджета муниципального района, связанных с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации;

-создание и поддержание необходимого финансового резерва;

-совершенствование организации прогнозирования кассового исполнения местного бюджета района с установлением ответственности главных распорядителей за качество и соблюдение показателей кассового плана.

**IV. Муниципальные программы, как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной**

**структуре расходов бюджета Лысогорского муниципального района**

Программная структура бюджета должна охватывать большую часть расходов местного бюджета муниципального района.

Программно-целевой метод является одним из инструментов рационального расходования бюджетных средств. Внедрение программно – целевого метода в бюджетный процесс предполагает, что подавляющая часть расходов местного бюджета муниципального района будет осуществляться в рамках целевых программ, имеющих четкие количественные указатели результата.

Для расширения применения программно-целевого метода в муниципальном районе сформирована нормативная правовая база, которая устанавливает экономические условия, принципы, порядок формирования и реализации муниципальных целевых программ.

Для ее реализации потребуется усовершенствовать утвержденный постановлением главы администрации от 14.01.2009года № 1 порядок принятия решений о разработке ведомственных и долгосрочных муниципальных целевых программ, их формирование, реализация и оценка эффективности программ.

В результате выполнения мероприятий по совершенствованию формирования и реализации целевых программ будут обеспечены:

- использование бюджетных ресурсов, выделяемых на финансирование ведомственных и долгосрочных целевых программ, с целью достижения приоритетных целей и решения задач развития района;

- сокращение бюджетных расходов на финансирование программ, не соответствующих социально-экономическому развитию района и с низким уровнем эффективности.

**V. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения**

Повышение качества управления бюджетными расходами является важной задачей эффективного муниципального управления.

Организация бюджетного процесса претерпела в последние годы существенные изменения не только на федеральном, но и на местном уровне. Внедряются новые подходы и методы управления, которые требуют создания эффективного финансового управления, прежде всего внутри главных распорядителей бюджетных средств. Необходимо для этого провести серьезную работу по подготовке методической базы ,нормативной правовой базы, планирования и организации системы внутреннего мониторинга финансового управления, обучения и повышения квалификации работников, с главными распорядителями бюджетных средств, выбрать и согласовать ключевые показатели их деятельности.

В целях повышения эффективности использования муниципальной собственности необходимо продолжить оценку деятельности муниципальных унитарных предприятий и целесообразности сохранения их в собственности муниципального района. Систематическое проведение указанной оценки позволит проанализировать не только эффективность работы муниципальных унитарных предприятий, но и определить резервы повышения финансовой результативности. В муниципальной собственности района должны остаться предприятия только эффективно работающие, а также те предприятия, деятельность которых носит социально ориентированный характер.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности структурных подразделений администрации муниципального района должны стать:

-оптимизация численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

-переход на оказание бюджетных и муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий структурными подразделениями администрации муниципального района в электронной форме;

-совершенствование контрольно-надзорной деятельности;

-противодействие коррупционным нарушениям.

**VI. Повышение эффективности предоставления**

**муниципальных услуг**

В Лысогорском муниципальном районе существует разветвленная сеть бюджетных учреждений, сформированная в иных социально-экономических условиях и которая до сих пор функционирует в отрыве от современных подходов к развитию государственного управления и принципов оптимальности и достаточности оказания муниципальных услуг. Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети из местного бюджета планируются, по большей части, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а из необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется, как правило, методом индексации существующих расходов, сохраняя в неизменном виде их структуру. Вопрос повышения качества муниципальных услуг должен быть поставлен на первое место и только далее оптимизация бюджетных расходов муниципального района на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

-повышение качества и доступности муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и в других социально – значимых сферах;

-привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

-создание условий для оптимизации бюджетной сети;

-развитие материально – технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

В соответствии с федеральным законодательством предполагается изменить механизмы финансового обеспечения муниципальных бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

-перевести их с 1 июля 2012 года со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания;

-предоставить право муниципальным бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от приносящей доходы деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

-расширить права муниципальных бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган местного самоуправления, выполняющий функции учредителя соответствующего муниципального учреждения.

Перевод муниципальных бюджетных учреждений на получение субсидий на оказание муниципальных услуг потребует усовершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечивания.

Грамотное формирование требований к содержанию муниципального задания будет способствовать установлению обоснованных нормативов финансирования соответствующих муниципальных услуг, формируемых исходя не из достигнутого объема финансирования, а из обусловленных нормативно-правовыми актами регламентов, норм и правил, мер пожарной безопасности, потребностей потребителей услуг.

Система мониторинга и контроль за исполнением муниципальных заданий позволят:

-повысить эффективность использования бюджетных средств;

-обеспечить соблюдение качественных и количественных параметров, указанных в муниципальном задании;

-оценить степень удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их оказания;

-выявить и устранить ошибки и неточности по исполнению муниципального задания.

**VII. Развитие системы муниципального финансового контроля**

Переход к планированию программного бюджета и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля.

В целях разграничения полномочий между контрольным органом, созданным Собранием Лысогорского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, и финансовым управлением администрации муниципального района, осуществляющим внутренний финансовый контроль, постановлением администрации муниципального района будет утверждено Положение о требованиях к деятельности по осуществлению муниципального финансового контроля.

Кроме того, финансовое управление администрации муниципального района обладает полномочиями по проведению санкционирования операций, а также проверок состояния бюджетного учета и его соответствия требованиям законодательства.

Полномочия контрольного органа, созданного Собранием Лысогорского муниципального района, определены Положением о нем.

На сегодняшний день внутренний финансовый контроль осуществляется децентрализовано. Поэтому в ходе реализации Программы следует организовать координацию развития и методологического обеспечения системы внутреннего финансового контроля, направленной на соблюдение всех процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, соблюдение административных регламентов, осуществление мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

**VIII. Развитие информационной системы управления**

**муниципальными финансами**

Согласно новым требованиям к составу и качеству информации о финансовой деятельности, о результативности деятельности публично-правовых образований в муниципальном районе планируется продолжить развитие информационной системы управления муниципальными финансами. В целях удовлетворения указанных требований, а так же повышения качества управления муниципальными финансами, необходимо обеспечить прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления муниципального района, путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора управления.

Публикация вышеуказанной информации в открытом доступе позволит принять участие всем жителям района в обсуждении нормативных правовых актов в финансово-бюджетной сфере.

В свою очередь внедрение системы электронного бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления финансами и создать условия для принятия обоснованных управленческих решений по их использованию.

**IX. Организация реализации Программы**

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться по утвержденному плану на очередной год.

В целях создания предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового управления главными распорядителями бюджетных средств муниципального района будут разработаны аналогичные планы и организована их реализация.

**ПЛАН**

**мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов**

**Лысогорского муниципального района**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственные исполнители** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| ***Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета Лысогорского муниципального района*** | | | |
| 1. | Совершенствование организации прогнозирования исполнения бюджета Лысогорского муниципального района с целью повышения ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качество и соблюдение показателей кассового плана | III квартал  2011 г. | Финансовое управление администрации муниципального района,  главные распорядители бюджетных средств |
| 2. | Обеспечение стабильности собственных доходов бюджета Лысогорскогоо муниципального района | При формировании бюджета  на очередной финансовый год | Отдел экономики администрации муниципального района, главные администраторы доходов местного бюджета |
| 3. | Формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной политики Лысогорского муниципального района, основанных на реалистичных оценках | При формировании бюджета  на очередной финансовый год | Финансовое управление администрации муниципального района, отдел экономики администрации муниципального района |
| ***Муниципальные программы, как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов.***  ***Переход к программной структуре расходов бюджета Лысогорского муниципального района*** | | | |
| 4. | Инвентаризация целей и задач, утвержденных в Программе социально-экономического развития муниципального района и отражение их в действующих ведомственных и долгосрочных целевых программах | Декабрь  2011 г. | отдел экономики администрации муниципального района |
| 5. | Корректировка порядка разработки, реализации и мониторинга эффективности ведомственных и долгосрочных целевых программ, а также закрепление процедуры изменения или досрочного прекращения данных программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации | Октябрь  2011 г. | отдел экономики администрации муниципального района |
| ***Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения*** | | | |
| 6. | Организация системы внутреннего мониторинга финансового управления главных распорядителей бюджетных средств | II квартал  2011 г. | Финансовое управление администрации муниципального района |
| 7. | Оценка деятельности муниципальных унитарных предприятий и целесообразности сохранения их в муниципальной собственности | Ежеквартально | отдел экономики администрации муниципального района |
| 8. | Оптимизация численности муниципальных служащих и работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы | 1 квартал  2011 г. | администрация муниципального района |
| 9. | Переход на оказание бюджетных и муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий структурными подразделениями администрации района в электронной форме | В течении года | Структурные подразделения администрации муниципального района |
| 10. | Повышение уровня технической оснащенности  и программной обеспеченности.  Повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих и соответствующих работников муниципальных учреждений | Постоянно  постоянно | Структурные подразделения администрации муниципального района |
| 11. | Проведение ежегодной оценки показателей, характеризующих качество руководителей главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных унитарных предприятий. | 1 квартал  2011 г. | Финансовое управление администрации муниципального района, отдел экономики администрации муниципального района |
| ***Повышение эффективности предоставления бюджетных и муниципальных услуг*** | | | |
| 12. | Проведение оценки возможности изменения организационно-правовой формы муниципальных учреждений. | III квартал  2011 г. | комитет администрации по реализации федерального закона от 08 мая 2010г №83ФЗ, главные распорядители бюджетных средств |
| 13. | Разработка Порядка изменения организационно-правовой формы муниципальных учреждений. | III квартал  2011 г. | главные распорядители бюджетных средств |
| 14. | Составление плана изменения, организационно-правовой формы муниципальных учреждений. | III квартал 2011 г. | Заместитель  главы администрации по экономике |
| 15. | Проведение сравнительной оценки потребности в предоставляемых бюджетных и муниципальных услугах  и фактически предоставленных бюджетных и муниципальных услуг за последние три отчетных года  и текущий финансовый год отдельно по видам услуг | 1V квартал  2011 г. | Отдел экономики администрации муниципального района,  главные распорядители бюджетных средств |
| 16. | Разработка Порядка мониторинга потребности в бюджетных и муниципальных услугах. | 1V квартал  2011 г. | Отдел экономики администрации муниципального |
| 17. | Инвентаризация состояния материально-технической базы муниципальных учреждений на соответствие требованиям к качеству предоставления бюджетных и муниципальных услуг. | I V квартал  2011 г. | Отдел экономики администрации муниципального района, отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального района, главные распорядители бюджетных средств |
| 18. | Утверждение расчетно-нормативных затрат на оказание бюджетных и муниципальных услуг. | 1V квартал  2011 г. | Главные распорядители бюджетных средств |
| 19. | Мониторинг и контроль за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг. | Ежеквартально | Главные распорядители бюджетных средств |
| ***Развитие системы муниципального финансового контроля*** | | | |
| 20. | Координация развития и методологического обеспечения системы внутреннего финансового контроля, направленной на соблюдение всех процедур составления  и исполнения бюджета, соблюдения административных регламентов, а также осуществление мер, направленных  на повышение эффективности бюджетных расходов. | 1 квартал  2011 г. | Финансовое управление администрации муниципального района |
| ***Развитие информационной системы управления муниципальными финансами*** | | | |
| 21. | Публикация информации в печатных изданиях  и в сети Интернет:  - о результатах оценки потребности в предоставлении бюджетных и муниципальных услуг и требованиях к их качеству;  - о результатах мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий;  - отчеты о ходе реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ и рейтинги их эффективности;  - ежегодные рейтинги и оценка деятельности руководителей главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных унитарных предприятий. | 1V квартал  2011 г. | Отдел экономики администрации муниципального района,  главные распорядители бюджетных средств |
| ***Организация реализации Программы*** | | | |
| 22. | Разработка отраслевых планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового управления | I квартал  2011 г. | Главные распорядители бюджетных средств |